

**Descrierea gradului de compatibilitate  
pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale  
cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului legislativ în speță nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

**Principalele prevederi ale proiectului  
și evidențierea elementelor noi**

1. Proiectul vizat conține amendamente în vederea modificării și completării Legii nr. 1244-XV din 18 iulie 2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legii nr. 1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei și Legii nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor și, în special prin prisma instituirii unui nou sistem al gradelor militare.

Noile grade militare prevăzute pentru efectivul de soldați și sergenți urmează a fi corelate cu funcțiile militare pe care le vor ocupa deținătorii gradelor respective, cu studiile și pregătirea profesională pe care trebuie să o aibă pentru a accede în pozițiile respective, precum și reieșind din vechimea în funcția și gradul militar deținute anterior, toate acestea urmînd a fi reflectate în Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat de Guvern și în Ghidul carierei militare, aprobat de către conducătorul structurii militare.

2. Un alt amendament inclus în proiect se referă la excluderea prevederii ce obligă structurile militare să elibereze din serviciu persoanele care dispun doar de studii gimnaziale, după expirarea termenului de acțiune al primului contract de îndeplinire a serviciului militar. Amendamentul este propus în scopul reducerii ratei șomajului, evitării eliberării în masă a personalului militar și neadmiterii cheltuielilor suplimentare din contul Bugetului de Stat pentru recrutarea și instruirea unui personal nou. La moment, reieșind din prevederile legislației în vigoare, la încadrarea în serviciul militar a persoanelor din efectivul de soldați cu studii gimnaziale, contractul se încheie pe un termen de 3 ani, cu condiția specială de a obține în acest timp studii de nivel liceal sau profesional tehnic secundar. În caz contrar, militarul urmează a fi eliberat din serviciul militar, la expirarea contractului.

În prezent, învățămîntul liceal cu frecvență redusă (clasele X–XIII) se organizează și se realizează pentru absolvenții învățămîntului gimnazial doar prin intermediul a două școli, cu sediul în municipiul Chișinău, care însă nu acoperă necesitățile de instruire a efectivului de militari prin contract pentru obținerea studiilor vizate, nici măcar pentru militarii aflați în garnizoana Chișinău. Această problemă reiese din situația actuală, care denotă existența unui număr impunător de militari prin contract cu studii gimnaziale din cadrul Armatei Naționale (peste 300 de militari), care nu au absolvit studii cel puțin de nivel mediu de cultură generală, dar care dispun de pregătire și experiență de valoare, rezultată din participarea la diverse forme de instruire, atît la nivel național, cît și internațional. Majoritatea din aceștia sunt decizi de a continua îndeplinirea serviciului militar prin contract, însă sunt limitați de condițiile legislației în vigoare, care pe de o parte le impune interdicția de încheia un nou contract de îndeplinire a serviciului militar dacă nu dispun de studiile necesare, iar pe de altă parte nu le sunt oferite pe deplin condiții favorabile de a face studiile respective.

Suplimentar, subliniem că, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (5) al Legii nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor, militarilor prin contract, eliberați din serviciul militar la expirarea contractului și care nu au vechimea în serviciu necesară pentru stabilirea pensiei li se acordă 3 solde lunare. Acest fapt ar impune cheltuieli suplimentare pentru acordarea indemnizației unice la eliberarea din serviciu, precum și pentru profesionalizarea altor persoane nou-încadrate.

3. Prin acest proiect de lege se propun, de asemenea, anumite modificări la art. 24 alin. (4) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, cu un conținut ce ar prevedea anumite derogări de la dispozițiile legii respective în cazul documentelor de politici în domeniul securității și apărării naționale, fapt justificat prin prisma cerințelor specifice prevăzute de art. 36<sup>1</sup> – 36<sup>9</sup> din Legea nr. 345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională.

Documentele de politici prin care se realizează planificarea apărării naționale, și anume: Strategia securității naționale, Strategia națională de apărare și Strategia militară, pot fi atribuite la documente de politici publice, dar cu excepția că modalitatea de elaborare, coordonare și execuție, precum și structura acestor documente se stabilesc prin lege organică și alte actele normative, în conformitate Legea cu privire la apărarea națională.

Totodată, programele și planurile elaborate în cadrul Ministerului Apărării (Marelui Stat Major al Armatei Naționale) cad sub incidența Legii nr. 245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, și cu toate că sunt atribuite la documente de politici, în cazul Ministerului Apărării, avînd specificul activității militare, nu pot fi conformate la rigorile de elaborare, coordonare și execuție stabilite de Hotărîrea Guvernului nr. 33 din 11 ianuarie 2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, ci se vor subordona actelor departamentale aprobate de către Ministrul Apărării, sau actelor normative ale Guvernului și/sau Comandantului Suprem al Forțelor Armate.

Nemodificarea Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, va crea în viitor dificultăți la elaborarea noilor documente strategice de planificare a apărării, întrucît prevederile acesteia intră în contradicție cu cele ale Legii nr. 345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională.

4. Proiectul de lege conține inclusiv amendamente în vederea aducerii în concordanță a legislației în vigoare cu Legea nr. 147 din 14 iulie 2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor speciale și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova (*completările propuse în art. III pct. 1*).

Astfel, în temeiul art. 2 alin. (2) și art. 5 din legea menționată supra, dreptul militarilor de a păstra, purta și utiliza mijloacele speciale și dispozitivele militare, urmează a fi reflectat și în Legea nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor.

Totodată, în scopul asigurării aplicabilității Legii nr. 147 din 14 iulie 2017, se propune de indicat expres în textul Legii cu privire la statutul militarilor, despre obligativitatea Guvernului de a aproba Nomenclatorul armamentului și munițiilor convenționale, dispozitivelor militare și a mijloacelor speciale și regulile de aplicare a acestora.



Acest nomenclator va stabili expres categoriile de mijloace speciale și clasificarea acestora, iar regulile de aplicare a armamentului și munițiilor convenționale, dispozitivelor militare și a mijloacelor special vor stabili temeiurile, condițiile și limita de aplicare a acestora.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Conform estimărilor preliminare realizate de Ministerul Apărării, implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare și/sau alocarea mijloacelor financiare suplimentare din contul Bugetului de Stat.

### **Modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în speță – Legea nr. 1244-XV din 18 iulie 2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legea nr. 1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor și Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative) se încorporează perfect în sistemul actelor legislative în vigoare, este corelat cu prevederile cadrului legal în vigoare, cu care se află în conexiune, iar modificările și completările propuse nu afectează concepția generală sau caracterul unitar al actelor legislative amendate.

Suplimentar, menționăm că, aplicarea proiectului în cauză urmează să fie asigurată prin modificarea și completarea cadrului legislativ conex și cadrului normativ subsecvent, și anume:

1. Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar;

2. Legea nr. 52-XVI din 2 martie 2007 cu privire la aprobarea Regulamentului disciplinei militare;

3. Hotărîrea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice;

4. Hotărîrea Guvernului nr. 941 din 17 august 2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate.

În acest context, art. V din proiect stabilește în sarcina Guvernului ca, în termen de 6 luni, să prezinte Parlamentului propuneri de modificare și completare a actelor legislative pentru a le ajusta la normele noii legi, precum și să aducă actele normative proprii în concordanță cu noua lege.

### **Avizarea și consultarea publică**

Proiectul de lege a fost expediat spre avizare în adresa autorităților de resort ale administrației publice centrale de specialitate (Ministerul Finanțelor; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Educației, Culturii și Cercetării; Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale).

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967 din 9 august 2016, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> (în directoriul „Modulul de participare – Proiecte – Ministere – Ministerul Apărării”).

Ministrul apărării

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Eugeniu STURZA', is written over a large, empty blue oval shape.

Eugeniu STURZA