

RAPORT

despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pe anii 2022–2023, în cadrul Ministerului Apărării, pentru anul 2023

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/probleme
I. Promovarea integrității în cadrul Ministerului Apărării			
1.	Asigurarea angajării și promovării funcționarilor publici pe bază de merit și de integritate profesională	<p>În cadrul Ministerului Apărării (MA) și autoritățile administrative din subordine, concursurile privind ocuparea funcțiilor publice vacante sunt organizate în conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului RM nr. 201/2009. În acest sens, prin ordinul Ministrului apărării nr. 578/2021 este instituită comisia de concurs pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din cadrul Ministerului Apărării.</p> <p>În cadrul Marelui Stat Major al Armatei Naționale (MStM AN), Comisia de concurs pentru ocuparea funcțiilor publice vacante a fost instituită prin ordinul șefului MStM AN, comandant al AN nr. 5/2022, iar în Centrele militare, temei pentru ocuparea funcțiilor publice vacante servesc ordinele comandanților.</p> <p>Pe parcursul anului 2023 în cadul MA și MStM AN au fost organizate și desfășurate 54 concursuri pentru ocuparea funcției publice vacante, anunțurile fiind plasate pe pagina web oficială a Ministerului Apărării www.army.md (rubrica „Carieră” – „Posturi vacante”), pe adresa electronică www.cariere.gov.md, precum și în presa locală din locurile de dispunere a Centrelor militare teritoriale. Prin urmare, 49 funcții publice au fost ocupate de către învingătorii concursurilor.</p> <p>Totodată, din cadrul altor unități militare, prin transfer, au fost numiți 6 militari prin contract. Prin modalitatea ocupării funcțiilor vacante sau temporar vacante prin transfer a fost angajată 1 persoană.</p> <p>Adițional, au fost solicitate 54 certificate de cazier privind testarea integrității profesionale.</p> <p>În scopul realizării cerințelor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a fost realizată evaluarea trimestrială a performanțelor profesionale individuale ale angajaților MA pentru stabilirea sporului pentru performanță pentru trimestrele anului 2023.</p> <p>Concomitent, este monitorizată informația referitoare la:</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		<p>- data atingerii următoarei etape de vechime în muncă pentru atribuirea treptei succesive de salarizare corespunzătoare;</p> <p>- expirarea termenului contractului;</p> <p>- expirarea termenului de aflare în grad al militarilor MA.</p> <p>În temeiul prevederilor Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice, în cadrul MA, prin ordinul Ministrului Apărării nr. 369/2019, a fost instituită Comisia privind stabilirea compatibilității/ incompatibilității titularilor și candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut special cu interesele funcției din cadrul MA. În anul 2023, comisia respectivă a analizat 39 persoane, care au fost angajate/reconfirmate în funcție ca urmare a verificării.</p> <p>În rezultatul desfășurării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante a fost depusă 1 contestație împotriva deciziei Comisiei de neadmitere a candidatului la etapa interviului pentru funcția de consultant principal, Direcția juridică.</p> <p>În acest sens, candidatului i-au fost date explicații și eliberate copiile materialelor solicitate. În rezultat, în baza deciziei formulate în răspuns, candidatul nu a depus cerere prealabilă în adresa Ministerului Apărării.</p>	
2.	Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	<p>Interdicțiile și restricțiile militarilor sunt stabilite de art. 11 și art. 36 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor.</p> <p>Cazuri de incompatibilități și restricții în ierarhie în cadrul MA și structurilor din subordine, nu au fost atestate. Astfel, pe marginea acestui subiect sesizări nu au fost înregistrate la Autoritatea Națională de Integritate (ANI).</p>	Nu au fost întâmpinate
3.	Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	<p>În conformitate cu Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în cadrul Ministerului Apărării a fost elaborat și pus în aplicare ordinul Ministrului Apărării nr.77/2022 „Cu privire la declararea averii și a intereselor personale în cadrul Ministerului Apărării”, prin care au fost instituite măsurile de prevenire și de combatere a îmbogățirii nejustificate, a conflictelor de interese, a stărilor de incompatibilitate, precum și a încălcării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor, în conformitate cu prevederile Legii prenotate.</p> <p>În contextul respectării regimului declarării averilor și intereselor personale, persoana desemnată prin ordinul Ministrului Apărării ca persoană responsabilă de gestionarea Registrului electronic al subiecților declarării averii și a intereselor personale a completat /actualizat sistematic Registrul cu date de evidență și informații depline, veridice și în termenii stabiliți.</p> <p>Subsecvent, potrivit art. 24 (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, începând cu 1 ianuarie 2018, în cadrul Ministerului Apărării subiecții</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		<p>declarații sunt obligați să depună declarațiile exclusiv în formă electronică, prin intermediul serviciului electronic disponibil pe pagina web oficială a ANI (www.an.md).</p> <p>Actualmente, în cadrul MA și MStM al AN menționăm 534 subiecți ai declarației averii și a intereselor personale care activează. Totodată, pentru perioada de referință 80 subiecți au încetat mandatul/raporturile de muncă sau de serviciu, iar 95 au fost angajați/numiți/cu mandatele validate pe parcursul anului.</p>	
4.	Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului	<p>Pentru instrumentarea a două situații de conflict de interes real, s-au întreprins măsurile legale în vederea soluționării acestora, astfel asigurându-se implementarea corespunzătoare a normei legale privind regimul juridic al conflictelor de interese.</p> <p>Pe parcursul anului 2023, ANI nu a emis careva acte de constatare cu privire la conflictele de interese în care să fie vizați militari sau funcționari civili din cadrul AN sau MA. De asemenea, careva acte juridice adoptate în situații de conflict de interese și ulterior anulate de către instanța de judecată la solicitarea ANI, nu au fost.</p>	Nu au fost întâmpinate
5.	Asigurarea respectării regimului cadourilor	<p>În perioada de referință, în registrele administrate au fost înscrise 16 cadouri admisibile. Cadouri răscumpărate nu au fost, precum și cadouri inadmisibile recepționate și transmise către CNA, nu au fost înregistrate.</p> <p>Comisia MA menține și actualizează trimestrial pe pagina web oficială a entității publice Registrele de evidență a cadourilor admisibile/inadmisibile ale MA și AN.</p>	Nu au fost întâmpinate
6.	Asigurarea neadmiterii, denunțării și tratării influențelor necorespunzătoare	<p>Cadrul normativ departamental, care definește și statutează regimul juridic al denunțării și tratării influențelor necorespunzătoare în MA, este prevăzut în Regulamentul cu privire la evidența cazurilor de influență necorespunzătoare în AN, aprobat și pus în aplicare prin ordinul MA nr. 533/2014.</p> <p>Pe parcursul perioadei de referință nu s-au înregistrat cazuri de denunț a influenței necorespunzătoare în cadrul instituției apărării.</p>	Nu au fost întâmpinate
7.	Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție; protecția avertizorilor de integritate	<p>În cadrul MA se implementează Regulamentul privind avertizorii de integritate în MA aprobat prin ordinul Ministrului apărării nr. 888/2019. A fost desemnată structura/persoana responsabilă de ținerea evidenței dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în MA și examinarea acestora. Respectiv, a fost elaborat Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în MA.</p> <p>Dezvăluirea internă a practicii ilegale se face în scris, pe suport de hârtie, fiind semnată de către angajat sau prin sistemul electronic de dezvăluire on-line (https://www.army.md/cidig/) ori este comunicată la linia telefonică specializată anticorupție a MA (022-232-806). Dezvăluirea se întocmește prin completarea de către angajat sau, după caz, de către operatorul liniei telefonice specializate a formularelor prevăzute. Dezvăluirea practicii ilegale se înscrie în</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		<p>Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în MA, ținut de către IMMA. Identitatea angajatului care dezvăluie practici ilegale nu se divulgă și nu se comunică persoanelor bănuite de asemenea practici.</p> <p>Astfel în perioada de referință au fost înregistrate 12 dezvăluiri on-line, pe fiecare caz s-a dispus cercetare, dar acestea nu prevăd careva denunțuri ale manifestărilor de corupție. Totodată, au fost recepționate 10 apeluri la linia specializată anticorupție. Tematica apelurilor a constat în solicitare de informație sau informarea privind nemulțumirea apelantului referitor la anumite aspecte care nu cad sub incidența domeniului anticorupție.</p> <p>Totodată, în anul 2023, în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în MA, nu au fost înregistrate dezvăluiri de practici ilegale. Avertizări de integritate transmise la Centrul Național Anticorupție (CNA) nu au fost.</p>	
8.	Asigurarea intoleranței față de incidentele de integritate	<p>Cadrul normativ departamental, care definește statutul disciplinar aplicabil efectivului de militari ai MA/AN este prevăzut în Legea nr. 52/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului disciplinei militare. Pentru perioada de raportare nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare aplicabile în legătură cu implicarea agentului public în incidente de integritate.</p> <p>De către MA, în anul 2023, nu au fost expediate în adresa autorităților anticorupție sesizări cu privire la implicarea efectivului în incidente de integritate.</p>	Nu au fost întâmpinate
9.	Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	<p>Lista generală a părților interesate în procesul de consultare publică desfășurat în cadrul MA este actualizată semestrial și se plasează pe pagina-web oficială a MA (http://www.army.md), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Lista părților interesate”.</p> <p>Proiectele documentelor de politici publice și cele ale actelor normative, elaborate de către subdiviziunile structurale ale MA și MStM AN, plasate pe pagina web oficială a Ministerului Apărării la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultărilor publice”, sunt monitorizate semestrial.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, MA elaborează anual „Raportul privind transparența în procesul decizional”, pe care îl expediază Cancelariei de Stat, conform termenelor stabilite.</p>	Nu au fost întâmpinate
10.	Asigurarea respectării accesului la informații de interes public	<p>În perioada vizată, Serviciul informare și comunicare cu mass-media a elaborat și distribuit reprezentanților mass-media 326 de comunicate de presă, 38 evenimente publice, 39 live-uri, 8 declarații de presă și 76 spoturi video tematice. Au fost realizate 128 de materiale jurnalistice în cadrul revistei „Oastea Moldovei”; 46 ediții ale emisiunii TV online ”InfoArmat”.</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		<p>Totodată, conducerea și militarii Armatei Naționale au oferit 59 de interviuri în cadrul diverselor emisiuni TV și radio, au fost oferite 550 reportaje și comentarii pentru radio, TV și presa scrisă națională și internațională, 556 de postări pe rețelele de socializare.</p> <p>În același context, au fost refuzate 21 de solicitări din partea instituțiilor media din țară și de peste hotare care doreau interviu cu ministrul Apărării despre războiul din Ucraina, filmări cu baza militară care urmează să se construiască în afara Chișinăului și reportaje în poligoane de la exercițiile militare cu partenerii Armatei Naționale.</p> <p>Responsabil de accesul la informații de interes public este desemnată șef al serviciului managementul documente.</p> <p>Concomitent, de către structurile abilitate din cadrul Ministerului Apărării au fost înregistrate 41 de cereri de acces la informații de interes public. parvenite de la persoane fizice și juridice, care au fost examinate și expediate destinatarilor.</p> <p>Refuzuri de acces la informații nu au fost constatate.</p>	
11.	Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe	<p>În perioada anului 2023, prin intermediul programelor de asistență externă „Finanțarea Militară Străină (FMF)/ Comercializarea Militară Străină (FMS)”, precum și bilateral (Germania, Spania, Cehia, România), AN a recepționat de la partenerii externi bunuri materiale în sumă de 511082786,22 lei moldovenești.</p> <p>Informația privind gestionarea programelor de asistență externă a fost raportată Ministerului Finanțelor, precum și plasată pe site-ul specializat amp.gov.md.</p> <p>Evidența sintetică a patrimoniului public, inclusiv și a asistenței externe, se ține de către serviciile financiare ale unităților/instituțiilor militare. Evidența analitică, pe fiecare tip de mijloc material, se ține de către serviciile logistice ale unităților militare. Anual se efectuează inventarierea acestor bunuri materiale.</p> <p>În același context, potrivit prevederilor Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, managerul entității publice, în rezultatul autoevaluării, apreciază organizarea sistemului de control intern managerial și emite anual, pentru anul precedent, o declarație de răspundere managerială.</p> <p>Declarația de răspundere managerială pentru anul de evaluare 2022, a fost plasată pe pagina web a MA la compartimentul Infocentru/Informație utilă/Documente online. Un exemplar a fost remis și în adresa Ministerului Finanțelor.</p> <p>Toate anunțurile de achiziționare, rezultatele procedurilor de achiziții efectuate prin intermediul Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu au fost plasate pe pagina oficială web a MA, compartimentul Infocentru/Achiziții publice și respectiv MTender.gov.md.</p> <p>Totodată, în perioada menționată, a fost plasat Planul de achiziții a bunurilor, lucrărilor și</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		<p>serviciilor pe pagina web a instituției la compartimentul Infocentru/ Achiziții publice/ Planul de achiziții pe anul 2023. Structurile responsabile au asigurat monitorizarea procesului de gestionare a patrimoniului public și au participat în cadrul a 208 comisii de recepționare a bunurilor prin intermediul programelor de asistență externă.</p> <p>De asemenea a fost întocmită și expediată, în adresa Agenției Proprietății Publice, Darea de seamă privind bunurile imobile proprietate publică a statului, aflate în gestiunea Ministerului Apărării potrivit situației din 1 ianuarie 2023 (Anexa nr. 14 a Hotărârii Guvernului 675/2008 cu privire la Registrul patrimoniului public).</p>	
12.	Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie	<p>Funcționarii publici și militarii prin contract din cadrul MStM AN își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr.25/2008 privind Codul de conduită a funcționarului public, și respectiv, Codul de conduită profesională a militarilor prin contract ai AN, aprobat prin ordinul MA nr.620/2021.</p> <p>În perioada de referință, s-au atestat 15 sesizări privind încălcarea normelor de etică și deontologie, care au fost investigate, pentru fiecare caz fiind aplicată sancțiune disciplinară, conform Regulamentului disciplinei militare.</p>	Nu au fost întâmpinate
13.	Asigurarea respectării regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantuflij)	<p>În perioada raportată în cadrul MA și MStM al AN, precum și instituțiile din subordine, 80 agenți publici și-au încetat mandatul, raporturile de muncă sau de serviciu. Menționăm că nu au fost atestate oferte de muncă sau de angajare oferite agenților publici în cadrul organizațiilor comerciale, care să cadă sub incidența aspectelor de pantuflij.</p> <p>Respectiv, în perioada raportată în cadrul MA nu s-au înregistrat refuzuri ale contractelor comerciale, din motive precum că, în organizațiile comerciale activează persoane care, pe parcursul ultimului an, au fost agenți publici în cadrul MA.</p>	Nu au fost întâmpinate
14.	Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție	<p>Cadrul normativ care prezintă temei de elaborare și actualizare a Registrelor Riscurilor în entitatea militară este ordinul Ministrului apărării nr.318/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de implementare a managementului riscurilor în cadrul AN, aparatului central al MA și instituțiilor acestuia.</p> <p>În același sens, persoanele, pe seama cărora a fost pusă sarcina de efectuare a unor activități de control sau audit în cadrul unităților/instituțiilor militare, verifică prezența Registrului riscurilor în cadrul unităților militare. Totodată, la necesitate propun conducerii unității, după caz, includerea în Registrul riscurilor a unor riscuri noi identificate în urma activităților de control sau audit.</p>	Nu au fost întâmpinate
15.	Instruirea agenților publici și a conducătorilor entităților publice cu privire la rigorile de integritate	<p>Pentru perioada de raportare au fost desfășurate controale în unitățile/instituțiile militare în cadrul cărora au fost informați angajații structurilor verificate pe tematica prevenirii corupției și consolidarea integrității (aproximativ 100 persoane). Adicional au fost desfășurate ședințe de</p>	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
	instituțională	instruire cu efectivul Centrului Militar Municipal Chișinău, dar și cu efectivul Marelui Stat Major al Armatei Naționale.	
II. Transparență și responsabilitate în fața cetățenilor			
16.	Extinderea listei de servicii publice prestate prin intermediul platformei electronice	Pe parcursul anului 2023 au fost actualizate fișele serviciilor publice-administrative publicate pe portalul servicii.gov.md. Actualmente, pe portalul menționat sunt publicate 7 fișe ale serviciilor publice-administrative. Toate serviciile sunt prestate gratis. Lista cu denumirile serviciilor pot fi accesate la adresa URL: https://servicii.gov.md/ro/organization/MA_RM	Nu au fost întâmpinate
17.	Transmiterea tuturor proiectelor de acte legislative și normative pasibile de expertiză anticorupție, după definitivarea proiectelor în urma avizării, la CNA pentru efectuarea expertizei anticorupție	<p>Pe parcursul anului 2023, au fost supuse expertizei anticorupție următoarele acte :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.61/2002 cu privire la Comisia guvernamentală pentru comercializarea activelor Forțelor Armate, număr unic 1071/MA/2023. 2. Hotărârea Guvernului nr. 528 din 26.07.2023 pentru aprobarea proiectului de decret al Președintelui Republicii Moldova privind uniforma militară a efectivului Armatei Naționale 3. Hotărârea Guvernului nr. 151 din 22.03.2023 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 666/2015 cu privire la stabilirea cazurilor de asigurare cu rație alimentară a efectivului Armatei Naționale pe timp de pace 4. Hotărârea Guvernului nr. 312 din 24.05.2023 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (modificarea HG nr.694/2018 (plata indemnizației pentru închirierea spațiului locativ) și HG nr.874/2015 (acordarea locuințelor de serviciu)) 5. Hotărârea Guvernului nr. 191 din 04.04.2023 cu privire la încorporarea cetățenilor în serviciul militar în termen și cu termen redus în perioada aprilie-iulie 2023 6. Hotărârea Guvernului nr. 881 din 15.11.2023 cu privire la modul de recuperare la bugetul de stat a cheltuielilor pentru studii/instruiri suportate de entitățile publice în domeniile militarei, securității, ordinii publice și administrației penitenciare 7. Hotărârea Guvernului nr. 482 din 12.07.2023 privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Anexei la Legea nr.668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului 8. Hotărârea Guvernului nr. 514 din 19.07.2023 cu privire la strămutarea operei comemorative de război în memoria eroilor căzuți în al Doilea Război Mondial, din satul Crihana Veche, raionul Cahul 9. Hotărârea Guvernului nr. 515 din 19.07.2023 cu privire la înființarea în satul Palanca, raionul Ștefan Vodă, a operei comemorative de război în memoria grănicerului Iacomi Gheorghe 10. Hotărârea Guvernului nr. 637 din 30.08.2023 pentru modificarea punctului 28¹ din 	Nu au fost întâmpinate

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Măsurile întreprinse	Dificultăți/ probleme
		Regulamentul cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.10/2012 11. Hotărârea Guvernului nr. 762 din 04.10.2023 cu privire la încorporarea cetățenilor în serviciul militar în termen și cu termen redus în perioada octombrie 2023-ianuarie 2024 12. Hotărârea Guvernului nr. 943 din 29.11.2023 cu privire la abrogarea Hotărârii Guvernului nr.975/2020 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile	
18.	Întocmirea sintezei obiecțiilor incluse în rapoartele de expertiză anticorupție pe marginea proiectelor de legi și de Hotărâri ale Guvernului și publicarea ei pe pagina web a executivului concomitent cu publicarea proiectelor transmise la Guvern spre aprobare	Pe parcursul anului 2023, a fost întocmită sinteza propunerilor și obiecțiilor pentru proiectele specificate în pct.17.	Nu au fost întâmpinate

Lista abrevierilor

AN	Armata Națională
ANI	Autoritatea Națională de Integritate
CNA	Centru Național Anticorupție
IMMA	Inspectoratul Militar al Ministerului Apărării
MStM	Marele Stat Major al Armatei Naționale
MA	Ministerul Apărării
SICMM	Serviciul informare și comunicare cu mass-media