

## NOTĂ-INFORMATIVĂ

la proiectul ordinului Ministrului apărării

„Privind modul de calculare pentru corpul de ofițeri a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare”

<b>Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Proiectul ordinului Ministrului apărării „Privind modul de calculare pentru corpul de ofițeri a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare” (în continuare – <i>Proiectul de ordin</i> ), a fost elaborat de Ministerul Apărării.
<b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Prezentul proiect de ordin a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 18 lit. e) al Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993, pct. 8 lit. j) al Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar, Hotărârii Guvernului nr. 869/2018 privind aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern.</p> <p>Proiectul de ordin a fost elaborat în conformitate cu restricțiile impuse de actele normative și nu contravine prevederilor actelor normative de nivel superior.</p> <p>Elaborarea proiectului de ordin este impusă din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- după adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 869/2018 privind aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern, promovată de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Apărării (<i>de rînd cu toate organele securității statului, art. 13 al Legii nr. 619/1995 privind organele securității statului</i>), a lichidat subdiviziunea proprie, care avea misiunea de stabilire a pensiilor militarilor, aceste atribuții fiind delegate Casei Naționale de Asigurări Sociale, iar activitatea Comisiei privind recunoașterea activității în ramurile civile înrudite stabilită prin ordinul Ministrului apărării nr. 335/2016 „Cu privire la modul de calculare în Ministerul Apărării a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare a militarilor prin contract cu studii superioare” a fost sistată și nu s-a întrunit niciodată, din considerentul că prevederile ordinului nominalizat nu mai sunt în concordanță cu prevederile actelor normative guvernamentale;</li><li>-- de la momentul punerii în aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 869/2018, la stabilirea pensiilor militarilor de către Casa Națională de Asigurări Sociale, au apărut multiple divergențe, iar unele cazuri au ajuns și în instanța de judecată. Problema principală a litigiilor fiind tratarea/abordarea neuniformă/diferită, în unele cazuri, de către Comisia privind recunoașterea activității în ramurile civile înrudite stabilită prin ordinul Ministrului apărării, și respectiv Casa Națională de Asigurări Sociale a prevederilor actelor normative referitoare la calcularea vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare a militarilor prin contract.</li></ul>

Divergențele și litigiile solicită un efort esențial din partea autorităților publice, precum și din partea militarilor trecuți în rezervă/retragere, ceea ce creează tensiuni sociale și lipsa de încredere în autoritățile/instituțiile publice.

Scopul proiectului constă în asigurarea unei abordări uniforme privind modul de calculare a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare a militarilor prin contract, minimizarea/excluderea în viitor a litigiilor dintre minister și militarii trecuți în rezervă/retragere la stabilirea pensiilor, garantarea protecției sociale a militarilor în conformitate cu actele normative și evitarea interpretării eronate a prevederilor legale de către toate părțile interesate.

Totodată, prin prezentul proiect se urmărește atragerea specialiștilor cu specialități deficitare pentru Armata Națională în serviciul militar și asigurarea echității sociale pentru persoanele care au activat în câmpul muncii până la încadrarea în serviciul militar prin contract.

**Descrierea gradului de compatibilitate  
pentru proiectele care au ca scop armonizarea  
legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului normativ în speță nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

**Principalele prevederi ale proiectului  
și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului se referă la:

- revizuirea/stabilirea cerințelor de calculare pentru corpul de ofițeri a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare;
- definirea unor noțiuni de bază;
- schimbarea modului de activitate a Comisiei de calculare pentru corpul de ofițeri a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare;
- stabilirea organului de control intern privind activitatea Comisiei nominalizate.

De menționat că, anterior ordinul Ministrului Apărării cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare a militarilor prin contract era un act departamental intern și se aplica de către subdiviziunile interne ale Ministerului Apărării.

Astfel, reieșind din faptul că stabilirea pensiilor militarilor trecuți în rezervă/retragere se efectuează de către Casa Națională de Asigurări Sociale, proiectul ordinului urmează a fi **coordonat** cu Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, **înregistrat** la Ministerul Justiției și **publicat** în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ceea ce va asigura activitatea eficientă a comisiei specializate din cadrul Ministerului Apărării, care va putea examina obiectiv chestiunile privind recunoașterea activității în ramurile civile înrudite în baza solicitărilor militarilor, cât și va facilita activitatea Casei Naționale de Asigurări Sociale, din perspectiva evitării interpretării eronate a prevederilor. Concomitent, toate persoanele interesate vor avea acces la conținutul actului respectiv, iar modificarea acestuia nu va fi posibilă fără coordonarea, în prealabil, cu Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în acest mod fiind evitate eventuale reglementări abuzive.

Comisia nominalizată anterior nu va mai activa la diferite nivele ale ierarhiei militare, ci va fi unică pentru tot efectivul Armatei Naționale, ceea ce, de asemenea, va permite examinarea uniformă a solicitărilor militarilor.

Concomitent, proiectul regulamentului a fost completat cu anexa nr. 1 „Lista specialităților civile înrudite cu specialitățile militare”, în care au fost incluse denumirile generice a domeniilor (specialităților) militare asimilate cu domeniile civile și descrierea generică a acestora, ceea ce anterior nu era reglementat. La elaborarea amendamentelor respective au fost utilizate în calitate de referințe codurile grupei de bază, potrivit Clasificatorului ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-14).

Totodată, au fost excluse lacunele depistate în cadrul aplicării actualului act normativ ce reglementează aspectele enunțate anterior (ordinul Ministrului Apărării nr. 335/2016) cu referire la modul de prezentare, eliberare și transmitere a actelor, precum și modul de informare a militarilor referitor la rezultatele examinării solicitărilor privind calcularea vechimii înrudite cu specialitățile lor militare.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de ordin nu implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare din Bugetul de Stat.

### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul actului normativ se încorporează perfect în sistemul actelor normative în vigoare, nefiind necesară elaborarea unor acte normative suplimentare pentru implementarea acestuia.

### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul de ordin a fost expediat spre avizare în adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Toate recomandările reflectate în Avizul MSMPS nr. 16/3348 din 22 iunie 2020 au fost luate în considerare la definitivarea proiectului respectiv.

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul de ordin a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> (în directoriul „Modul de participare – Proiecte – Ministere – Ministerul Apărării”).

### **Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul de ordin nu necesită a fi supus expertizei anticorupție

### **Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul de ordin nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

### **Constatările expertizei juridice**

Proiectul de ordin urmează a fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției.

### **Constatările altor expertize**

Proiectul de ordin nu necesită a fi supus altor expertize.