

## Analiza Impactului de Reglementare

a proiectului proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Instituționalizarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, în subordinea Ministerului Apărării.
<b>Data:</b>	10 noiembrie 2020
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Apărării al Republicii Moldova
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția transformare
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Aurel FONDOS, Secretar de stat, tel.022 252-255; email: <a href="mailto:aurel.fondos@army.md">aurel.fondos@army.md</a>

### Compartimentele analizei impactului

#### 1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate

În temeiul prevederilor art.7 lit.b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.15 alin.(1) din Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, pct.19 și 20 din Capitolul IV al Programului „Armata Profesionistă 2018-2021”, Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2016) și Hotărârii Guvernului nr.636/2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023”, acțiunea 11.1.2. „Optimizarea și reorganizarea capacităților medico-militare ale Ministerului Apărării”, autorul proiectului urmărește soluționarea deficiențelor cu privire la desfășurarea procesului de prestare a serviciilor medicale militarilor și membrilor familiilor lor, militarilor prin contract trecuți în rezervă (retragere).

Conform art.28 alin.(1) din Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională, Ministerul Apărării este unica autoritate publică centrală de specialitate, care organizează, coordonează și conduce activitățile în domeniul apărării naționale și este responsabil de construcția și dezvoltarea Armatei Naționale și de pregătirea ei pentru executarea misiunilor de apărare a țării.

În acest sens, și prin prisma prevederilor art.28 alin.(2) lit.l) din Legea nr.345/2003, una din atribuțiile Ministerului Apărării rezidă în realizarea măsurilor pentru îmbunătățirea condițiilor de îndeplinire a serviciului de către militari, organizarea activității instituțiilor medicale din subordine.

Respectiv, inițierea procedurii de instituționalizare a instituțiilor medicale din subordinea ministerului rezultă și din necesitatea asigurării măsurilor de construcție și dezvoltare a Armatei Naționale, pregătirii ei pentru executarea misiunilor de apărare a țării, precum și bune organizări a activității acestor instituții medicale.

Este de remarcat faptul că personalul instituțiilor medico-militare au statut de militari activi implicați direct în pregătirea efectivului către executarea misiunilor de apărare a țării, executarea misiunilor în cadrul Forțelor de menținere a păcii, care acționează în zona de securitate în condiții de campanie.

În contextul instituționalizării instituțiilor medicale din subordinea ministerului se vor consolida capacitățile de acordare a asistenței medicale primare, specializate de ambulatoriu și spitalicești în staționar în volumul necesar în vederea păstrării și fortificării sănătății militarilor.

Respectiv, starea sănătății efectivului este unul din elementele imperative al pregătirii de luptă a trupelor, fapt care impune cerințe sporite față de ocrotirea sănătății militarilor, precum și supravegherea medicală permanentă și continuă.

Un aspect important o reprezintă procedura de efectuare a expertizei medico-militare ambulatoriu și în staționar pentru aprecierea aptitudinii a militarilor pentru serviciul militar, înainte și după detașarea din misiuni internaționale, deplasări, după suportarea unor maladii și intervenții chirurgicale, inclusiv examenul obligatoriu medical aprofundat anual, în condițiile Regulamentului cu privire la expertiza medico-militară în Forțele Armate ale Republicii Moldova, aprobat prin

Hotărîrea Guvernului nr.897/2003.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Odată cu inițierea reformei administrației publice, conform Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 (aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.911/2016), în cadrul etapei a doua a restructurării structurale a administrației publice centrale de specialitate, care se referă la reconsiderarea rolului entităților din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului, a apărut necesitatea, de a realiza dimensiunile structurale și funcționale ale Ministerului Apărării la rigorile Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Optimizarea și reorganizarea capacităților medico-militare ale Ministerului Apărării, în vederea desfășurării procesului de acordare a serviciilor medicale militarilor și membrilor familiilor lor, militarilor trecuți în rezervă (retragere), presupune reglementarea activității și structurii organizatorice a Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, în scopul:

1) modernizării asistenței medicale spitalicești și serviciilor medicale de înaltă performanță pentru păstrarea, monitorizarea și fortificarea sănătății militarilor Armatei Naționale și membrilor familiilor lor, funcționarilor, pensionarilor Ministerului Apărării, precum și altor categorii de cetățeni, în conformitate cu legislația în vigoare;

2) optimizării și reorganizării subdiviziunilor, optimizării numărului de personal, reglementării funcțiilor de bază, misiunii, atribuțiilor și drepturilor Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, prin stabilirea competențelor necesare exercitării funcțiilor organizatorice privind desfășurarea activității curativ-diagnostice și profilactice din cadrul Ministerului Apărării.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

În conformitate cu prevederile art.7 lit.b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.15 alin.(1) din Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, pct.19 și 20 din Capitolul IV al Programului „Armata Profesionistă 2018-2021”, Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 (aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.911/2016) și Hotărîrii Guvernului nr.636/2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023”, acțiunea 11.1.2. „Optimizarea și reorganizarea capacităților medico-militare ale Ministerului Apărării”, Instituția medico-sanitară publică „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, cu statut de instituție medico-militară din subordinea Ministerului Apărării, activitatea căreia este reglementată prin Ordinul ministrului apărării, va fi supusă reorganizării, în conformitate cu cerințele Legii nr.98/2012 și ale Ordinului Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr.1086/2016.

Acest proces urmează a fi asigurat prin dezvoltarea unei viziuni consolidate față de crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea instituțiilor medico-sanitare publice, în mod accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii și sarcinilor cu care este investit.

Astfel, instituțiile medico-militare din subordinea Ministerului Apărării urmând a fi organizate după modelul instituțiilor medico-sanitare publice la nivel național, și anume, de acordare a asistenței medicale spitalicești de către IMSP SCMC și de acordare a asistenței medicale primare și specializată de ambulatoriu – IMSP CCD.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

În temeiul art.20 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, cu modificările ulterioare, și întru realizarea Planului de stat de construcție și dezvoltare a Forțelor Armate pe anii 2005-2008, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 939/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia. Prin Hotărârea Guvernului nr. 939/2007, Spitalul clinic militar central și Centrul consultativ-diagnostic au fost incluse în Lista instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării (Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.939/2007).

Ulterior, în temeiul art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 692/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, conform căreia anexele nr.1 și nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.939/2007 au fost abrogate.

De menționat că Lista instituțiilor în care Ministerul Apărării are calitatea de fondator, nu se regăsește în Hotărârea Guvernului nr.692/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării. Astfel, Hotărârea Guvernului nr.692/2017, urmează a fi modificată pentru introducerea Listei instituțiilor în care Ministerul Apărării are calitatea de fondator, cu includerea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării” și Instituției medico-sanitare publice „Centrul consultativ-diagnostic al Ministerului Apărării”.

Totodată, pentru realiza măsurilor și acțiunilor, prevăzute la art.15 alin.(1) din Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, potrivit căreia militarii beneficiază de dreptul la asistență medicală și la tratament (ambulatoriu și staționar) gratuit, acordate din contul statului în subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare, se cere elaborarea unui nou Regulament cu privire la organizarea și funcționarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”.

Lipsa aprobării unei hotărâri de Guvern prin care se vor opera modificări la Hotărârea Guvernului nr. 692/2017 și Hotărârea Guvernului nr.939/2007, și va fi asigurată reglementarea activității și structurii organizatorice a Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, în baza instituției medico-militare „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, va împiedica dezvoltarea unei viziuni consolidate față de crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea instituțiilor medico-sanitare publice, în mod accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii și sarcinilor cu care este investit Ministerul Apărării.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului.

Proiectul a fost elaborat în contextul implementării prevederilor următoarelor acte normative:

- art.28 alin.(2) lit.l) din Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională, potrivit căreia Ministerul Apărării realizează măsuri pentru îmbunătățirea condițiilor de îndeplinire a serviciului de către militari, organizează activitatea instituțiilor medicale din subordine, elaborează planuri privind construcțiile capitale și asigură realizarea lor;
- art.15 alin.(1) din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, potrivit căreia militarii beneficiază de dreptul la asistență medicală și la tratament (ambulatoriu și staționar) gratuit, acordate din contul statului în subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare;
- art.4 alin (5) din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, potrivit căreia regulamentele și nomenclatorul prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, precum și lista serviciilor prestate de acestea, sînt aprobate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția celor ale organelor de drept și ale organelor militare;
- art.32 din Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală, potrivit căreia pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățămînt și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice, iar instituțiile publice din sfera de competență a ministerului se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului;
- art.7 lit.b) și lit.e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, potrivit căreia, în vederea

realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul deține următoarele împuterniciri: stabilește modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, coordonează și controlează, activitatea acestora, decide asupra constituirii, reorganizării și dizolvării structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului;

- pct.19 și 20 din Hotărârea Guvernului nr.601/2018 cu privire la aprobarea Programului „Armata Profesionistă 2018-2021”, potrivit căreia sunt planificate acțiuni privind asigurarea protecției sociale a personalului Armatei Naționale, modernizarea infrastructurii militare și sociale. A fost planificată continuarea procesului de modernizare a infrastructurii militare și sociale care prevede renovarea și construcția treptată a infrastructurii Armatei Naționale (blocuri de cazarmă, blocuri sanitare, cantine, complexe sportive, camere de păstrare a armelor, puncte medicale, puncte de control și trecere). În scopul îmbunătățirii condițiilor de trai și serviciu ale personalului, au fost inițiate procese de modernizare a infrastructurii militare în cadrul unor unități ale Armatei Naționale;

- pct.58 din Strategia națională de apărare, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.134/2018, prevede, creșterea capacității de reacție a sistemului de sănătate publică, în cazul instituirii stării de urgență, de asediu sau de război, se va întemeia pe abordarea integrată a pericolelor și a urgențelor, precum și pe capacitățile de asigurare a îngrijirilor medicale și de tratare a răniților în acțiunile de luptă;

- Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2016, în cadrul etapei a doua a restructurării structurale a administrației publice centrale de specialitate, care se referă la reconsiderarea rolului entităților din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului;

- Hotărârea Guvernului nr.636/2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023”, acțiunea 11.1.2. „Optimizarea și reorganizarea capacităților medico-militare ale Ministerului Apărării”.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

**Scopul** proiectului constă în raționalizarea și eficientizarea cheltuielilor bugetare, asigurarea administrării eficiente și eficace, reglementarea activității și structurii organizatorice a Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”.

**Obiectivele** constau în:

- 1) Aprobarea noului Regulament cu privire la organizarea și funcționarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”;
- 2) Aprobarea noii structuri a Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”;
- 3) Operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.939/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia;
- 4) Operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.692/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării.

## 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea a nu face nimic, prezumă lipsa de a realiza din partea statului a unor măsuri și acțiuni, prevăzute la art.15 alin.(1) din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, potrivit căreia militarii beneficiază de dreptul la asistență medicală și la tratament (ambulatoriu și staționar) gratuit, acordate din contul statului în subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare.

Neluarea măsurilor legate de crearea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, va lipsi Ministerul Apărării de o instituție necesară pentru

realizarea funcțiilor și obiectivelor stabilite prin actele normative în domeniile sale de activitate.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul urmărește crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea IMSP SCMC, accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii și sarcinilor cu care este investit.

Proiectul propus este elaborat în contextul revizuirii, reorganizării, eficientizării și instituționalizării structurilor organizaționale din sfera de competență a autorităților administrației publice, conform conceptului de reformă a administrației publice centrale. Respectiv, conform Anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.939/2007, actualmente în sistemul administrativ al Ministerului Apărării se regăsește Spitalul clinic militar central. Prin urmare această entitate este deja constituită. Astfel, în partea dispozitivă nu se conțin prevederi referitor la decizia Guvernului de constituire a instituției medico-sanitare publice, care sunt în legătură directă cu decizia de constituire, cum ar fi transferul de personal, de proprietate, succesiunea în drepturi, transferul de funcții și prestare de servicii.

Prin proiectul hotărârii Guvernului se va aproba un nou Regulament privind organizarea și funcționarea instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, care va stabili forma organizatorico-juridică, va reglementa misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile cu care se investește IMSP SCMC pentru a-și putea realiza organizarea activității.

Proiectul urmărește eficientizarea activității IMSP SCMC, prin optimizarea și reorganizarea subdiviziunilor, optimizarea numărului de personal, reglementarea funcțiilor de bază, misiunii, atribuțiilor și drepturilor acestora, stabilindu-i expres competențele necesare exercitării funcțiilor organizatorice privind desfășurarea activității curativ-diagnostice și profilactice din cadrul Ministerului Apărării.

Concomitent, Baza de reabilitare a militarilor Armatei Naționale (în prezent se află în structura Spitalului Clinic Militar Central) se propune a fi transformată în Centru de recreere și reabilitare, rolul acestuia rezultând din misiunea Spitalului de fortificare a sănătății militarilor și membrilor familiilor lor, militarilor prin contract trecuți în rezervă (retragere), prin promovarea sănătății, prevenirea bolilor și accesul la servicii de reabilitare.

Simultan, în vederea menținerii sănătății militarilor și membrilor familiilor lor, inclusiv a copiilor acestora, Centrul va asigura activități de recreere, educație, socializare, dezvoltarea deprinderilor de viață, orientare școlară și profesională pentru copii etc.

Proiectul prevede structura IMSP SCMC. Astfel, se propune aprobarea efectivului-limită al IMSP SCMC în număr de 381 de unități de personal, din care 52 unități de funcționari publici cu statut special, 272 unități – personal medical și 57 unități – personal de deservire tehnică și auxiliar.

Proiectul prevede ca numărul funcțiilor de conducere să nu depășească 30% din efectivul limită al acesteia, în acest sens fiind asigurată respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului 1001/2011 „Privind punerea în aplicare a unor acte legislative”.

Totodată, în condițiile Legii nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, IMSP SCMC, în comun cu alte structuri militare urmează, să organizeze și să desfășoare Detașamentul medical de campanie.

Concomitent cu aprobarea proiectului de hotărâre se propune operarea modificărilor corespunzătoare la Hotărârea Guvernului nr.939/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia și Hotărârea Guvernului nr.692/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării.

Astfel, la anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.939/2007 (Lista instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării) se propune excluderea pozițiilor „Spitalul clinic militar central” și „Centrul consultativ-diagnostic”.

Iar Hotărârea Guvernului nr.692/2017 se completează cu Anexa nr.5 Lista instituțiilor în care Ministerul Apărării are calitatea de fondator

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare	
<p>Ca opțiune alternativă a fost examinată crearea Serviciului medico-militar al Ministerului Apărării, însă această opțiune generează cheltuieli suplimentare nejustificate prin mărirea numărului de persoane și crearea unei noi infrastructuri.</p>	
<p><b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b></p>	
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate	
<p><b>Avantaje</b> – nu au fost identificate.</p> <p><b>Dezavantaje:</b> - Lipsa unui cadru instituțional racordat la prevederile Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională, Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, Strategiei naționale de apărare, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.134/2018 și a Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2016.</p>	
b <sup>1</sup> ) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.	
<p>Proiectul prevede structura IMSP SCMC și efectivul-limită al IMSP SCMC în număr de 381 de unități de personal, din care 52 unități de funcționari publici cu statut special, 272 unități – personal medical și 57 unități – personal de deservire tehnică și auxiliar.</p> <p>În prezent, Spitalul clinic militar central, inclusiv cu filiala din mun. Bălți, are un efectiv total de 430 de unități de personal. În contextul optimizării infrastructurii și eficientizării activității noii entități, inclusiv urmare a lichidării filialei Spitalului clinic militar central din municipiul Bălți, efectivul se va reduce cu 49 unități de personal.</p> <p>Implementarea proiectului nu presupune alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat. Cheltuielile pentru implementarea prevederilor proiectului urmează a fi realizate în limita bugetului aprobat.</p> <p>La fel, opțiunea selectată va omite/diminua necesitatea disponibilizării angajaților entităților reformate, aceștia fiind pasibili de a fi transferați, în condițiile legii.</p> <p>De asemenea se vor diminua și cheltuielile aferente întreținerii filialei Bălți. Astfel, impactul economic la capitolul salarizarea și contribuțiile obligatorii de stat, anual vor micșora cheltuielile instituției cu 4578,6 mii lei, iar cheltuielile de regie se vor reduce anual cu 973,1 mii lei (apă și canalizare – 143,5 mii lei, energie electrică – 167,4 mii lei, energie termică – 633,2 mii lei, servicii pază și telefonie – 16,4 mii lei, transportare deșeuri – 12,6 mii lei).</p> <p>Concomitent, reieșind din faptul că pacienții din rândul militarilor prin contract și în termen, care vor avea nevoie de internare sau investigație urgentă, vor fi deserviți la Spitalul municipal Bălți, va duce la creșterea cheltuielilor cu 80,0 mii lei anual. De asemenea, vor crește cheltuielile ce țin de transportarea militarilor care vor avea nevoie de îngrijire spitalicească la Chișinău și vor constitui în mediu 120,0 mii lei.</p> <p>Astfel, urmare a celor expuse, urmare a optimizării activității Spitalului conform noii structuri propuse, cheltuielile vor fi reduse cu 5351,7 mii lei (4578,6 mii lei+973,1 mii lei-80,0 mii lei-120,0 mii lei=5351,7 mii lei), ceea ce constituie 8,89% anual din bugetul de stat pentru necesitățile Spitalului.</p> <p>În contextul celor expuse menționăm că, asigurarea medicală a armatelor statelor occidentale este efectuată direct din bugetul alocat structurilor militare. Astfel, în majoritatea statelor europene (Elveția) și NATO (Germania, SUA, Franța, România, Bulgaria, etc.) spitalele și centrele medico-militare sunt parte componentă a structurilor de apărare și constituie rezerva statului în situații de urgență și excepționale.</p>	
b <sup>2</sup> ) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri	

sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
<p><b>Avantaje</b> – nu au fost identificate.</p> <p><b>Dezavantaje:</b> - Lipsa unui cadru instituțional racordat la prevederile Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională, Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, Strategiei naționale de apărare, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.134/2018 și a Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2016; - Crearea Serviciului medico-militar al Ministerului Apărării generează cheltuieli suplimentare nejustificate prin mărirea numărului de persoane și crearea unei noi infrastructuri.</p>	
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
<p>În cadrul instituționalizării Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării” nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care ar pune în pericol realizarea sarcinii/obiectivelor propuse.</p> <p>Crearea Serviciului medico-militar al Ministerului Apărării generează cheltuieli suplimentare nejustificate prin mărirea numărului de persoane și crearea unei noi infrastructuri.</p>	
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi.	
Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.	
<p><b>Concluzie</b> e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>	
<p>Soluția de instituționalizare a Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării” o considerăm cea mai eficientă, în schimbul menținerii Spitalului clinic militar central, cu filiala din mun. Bălți.</p> <p>Implementarea proiectului nu presupune alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat. Cheltuielile pentru implementarea prevederilor proiectului urmează a fi realizate în limita bugetului aprobat.</p> <p>La fel, opțiunea selectată va omite/diminua necesitatea disponibilizării angajaților entităților reformate, aceștia fiind pasibili de a fi transferați, în condițiile legii.</p>	
<b>5. Implementarea și monitorizarea</b>	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare	
<p><b>Implementarea proiectului de Hotărîre a Guvernului:</b> - aprobarea proiectului hotărîrii Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării””; - emiterea de către Ministerul Apărării, a actelor administrative necesare executării hotărîrii Guvernului (decizia de organizare și funcționare, operarea modificărilor ca Agenția Servicii Publice, statul de personal, etc.); - executarea procedurilor legale și a celor aferente instituirii/reorganizării persoanelor juridice.</p> <p><b>Cadrul normativ care necesită a fi modificat:</b> Urmare a aprobării proiectului, se propune operarea modificărilor la Hotărîrea Guvernului nr.939/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia și Hotărîrea Guvernului nr.692/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării.</p>	

Astfel, în anexa nr.3 la Hotărîrea Guvernului nr.939/2007 (Lista instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării) se propune excluderea pozițiilor „Spitalul clinic militar central” și „Centrul consultativ-diagnostic”.

Concomitent, Hotărîrea Guvernului nr.692/2017 se completează cu Anexa nr.5 Lista instituțiilor în care Ministerul Apărării are calitatea de fondator.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- Hotărîrea Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării” aprobată;
- Ordinul Ministerului Apărării de executare și punere în aplicare executarea Hotărîrii de Guvern care va cuprinde inclusiv decizia de organizare și funcționare, elaborarea statului de personal, etc. aprobat;
- Set de acte necesare operării modificărilor depus la Agenția Serviciilor Publice.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul instituționalizării Instituției medico-sanitare publice „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării”, va fi resimțit din momentul finalizării procedurilor legale, estimativ 2 (două) luni.

Monitorizarea și evaluarea opțiunii de instituționalizare a instituției va fi realizată prin analiza și controlul executării indicatorilor prevăzuți în pct.5.

## 6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Justiției;
- Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.
- Centrul National Anticorupție;
- Militarii și membrii familiilor lor, și militarii prin contract trecuți în rezervă (retragere).

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Expunerea în cadrul ședințelor de lucru a pozițiilor favorabile a conducerii Instituției medico-militare „Spitalul clinic militar central al Ministerului Apărării” referitor la opțiunea de instituționalizare a instituției prin reducerea filialei din mun. Bălți;

Solicitarea avizelor la proiectul de hotărîre în cadrul procesului de elaborare și definitivare a acestuia;

Plasarea proiectului pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (army.md) și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Poziția părților (autorităților) interesate va fi analizată urmare a primirii avizelor asupra proiectului hotărîrii Guvernului propus spre examinare.

**Anexă**

### Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	0	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	

activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	0	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	1	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	2	1	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	2	1	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	2	1	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	1	1	
modul sănătos de viață al populației	1	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	1	1	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	2	1	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	2	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	

calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
<b>Anexe</b>			
Proiectul preliminar de act normativ			